



“IGIENE AEREA: L'APPROCCIO AMMINISTRATIVO DEL SETTORE SANITÀ

BARI 8 GIUGNO 2023 CONGRESSO AIISA

Salvatore Torrisi
Presidente FARE

fare[®] Federazione
delle Associazioni Regionali
degli Economisti e Provveditori
della Sanità

L'APPROCCIO AMMINISTRATIVO AD UNA PROCEDURA DI GARA

L' «approccio» ad una procedura di gara da parte della PA in genere è fondamentale perché condiziona il suo svolgimento per l'intero arco temporale nel quale si svolge e soprattutto vincola il mercato di riferimento.

L'approccio ad una procedura altro non è che un atteggiamento «psicologico» con il quale la PA si pone rispetto a ciò che intende acquisire

Tale atteggiamento psicologico subisce tuttavia due pesanti condizionamenti che ne influenzano la efficacia:

1) CONDIZIONAMENTO DI SISTEMA = ELEMENTO ESTERNO= LEGATO AI RIFERIMENTI NORMATIVI ED ATTEGGIAMENTO POLITICO DOMINANTE

2) CONDIZIONAMENTO ORGANIZZATIVO= ELEMENTO INTERNO = LEGATO ALLA PROPENSIONE INTERNA E DELLA ORGANIZZAZIONE E CONSEGUENTE APPROCCIO CULTURALE ALLA PROCEDURA DI GARA MA ALL'APPROVVIGIONAMENTO IN GENERE;

RAPPORTO TRA I DUE CONTESTI

Lo sviluppo di sistemi «sincroni» dove l'elemento esterno e quello interno procedono in armonia attualmente in Italia non è realizzato ma solo auspicabile.

Il sistema «esterno» è stato dominante sino al 2019 con inevitabile sottomissione dell'elemento «interno» che, a partire dal 2020, non è più in grado di «disintossicarsi» da tale contesto, portando con sé un sistema «*normativamente dipendente*» che dunque non riesce ad elaborare forme autonome di attività ma necessita sempre di indicazioni gerarchicamente sovraordinate. Caso concreto attuale condizione di avanzamento del PNRR e difficoltà al raggiungimento dei risultati attesi.

COSA CAMBIA CON IL NUOVO CODICE

Per la prima volta si supera l'impostazione tradizionale che inquadrava le normative sugli appalti come il baluardo «della forma» ritenuta unica modalità per garantire la tutela della concorrenza, della massima partecipazione del mercato, della trasparenza;

Da ora tali principi fondamentali oggi vengono messi al servizio dell'interesse pubblico, del raggiungimento degli obiettivi e delle esigenze della PA.

Si modifica il classico assioma secondo cui «la forma è sostanza», cercando di fornire invero strumenti per il perseguimento dell'economicità, efficienza ed efficacia con vie più concrete ma con valutazioni di aree , anche sotto forma di Value Based o PPP , prima non considerabili o impossibili da portare avanti . Ad esempio una revisione dell'approccio verso l'acquisto di alcuni servizi come quelli dell'approvvigionamento di servizi/sistemi aeraulici nel campo dell'ispezione, manutenzione e bonifica dei sistemi di aria interna .

GRAZIE PER L'ATTENZIONE

www.fareonline.it seguiteci

fare[®] Federazione
delle Associazioni Regionali
degli Economisti e Provveditori
della Sanità